

VII Международный форум «Юридическая неделя на Урале»



Национальная Правовая
Палата



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам круглого стола «О взаимодействии бизнес-омбудсменов с органами прокуратуры по защите прав и законных интересов предпринимателей»

Участниками круглого стола 28 октября 2016 года стали: уполномоченные по защите прав предпринимателей в Свердловской области Артюх Е.Н., Курганской области Клепинин И.Ю., Калужской области Колпаков А.Н., республике Крым Лужецкая С. А., Ленинградской области Рулёва Е. А.; руководители и сотрудники аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей из Московской области, Удмуртской Республики, Липецкой области, Пермского края, Калининградской области, Вологодской области, Томской области, Свердловской области, а также

советник Генерального прокурора Российской Федерации Пиликин Г.Г., заместитель прокурора Свердловской области, председатель Общественного совета при прокуратуре области по защите субъектов малого и среднего бизнеса Чуличков Д.В., заместитель Уральского транспортного прокурора Гришаев М. В., начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры Свердловской области Беляков И.П., и.о. начальника управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью прокуратуры Свердловской области Костин А.Н., начальник отдела по надзору за исполнением законов Уральской транспортной прокуратуры Туманова Е.А., и.о. начальника отдела по надзору за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью Уральской транспортной прокуратуры Плотников Д.В.,

субъекты предпринимательской деятельности, общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

За круглым столом была обсуждена практика взаимодействия уполномоченных в различных субъектах Российской Федерации с органами прокуратуры по защите прав и законных интересов предпринимателей.

Участники обсуждения отметили:

1. Важность расширения и повышения эффективности практики взаимодействия органов прокуратуры и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ по защите прав и законных интересов предпринимательства путем продолжения участия уполномоченных в работе

ПРАВИТЕЛЬСТВО
Свердловской области
01.12.2016
Вх. № 52887

общественных советов по защите малого и среднего бизнеса и межведомственных рабочих групп при органах прокуратуры, совместной работы по индивидуальным жалобам субъектов предпринимательской деятельности, проведения на основе обращения уполномоченных комплексных прокурорских проверок соблюдения органами публичной власти законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, проведением совместных приемов, в том числе с выездом в муниципальные образования.

2. Наличие следующих проблем при реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- при общем сокращении числа плановых проверок произошло существенное увеличение числа внеплановых проверок, а также проверок, проводимых\инициируемых органами прокуратуры с привлечением специалистов из профильных контрольно-надзорных органов;

- значительное число плановых проверок, которые могут проводиться в отношении одного предприятия одновременно или за небольшой промежуток времени;

- необоснованной подмены фактически проводимых внеплановых проверок малого и среднего бизнеса, подпадающих под процедуры, предусмотренные в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» процедурами, предусмотренными Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (административными расследованиями);

- злоупотребление правом со стороны недобросовестных заявителей инициировать проверки путем подачи фактически анонимного обращения (с указанием вымышленной фамилии или фамилии иного лица, нежели у заявителя, вымышленного места жительства и т.д.);

- несоответствие основания, указанного в жалобе потребителя, иного заявителя о проведении внеплановой фактическому объему проверки;

- применение наказаний, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения.

3. Необходимость расширения взаимодействия уполномоченных с органами прокуратуры по работе с жалобами, связанными с незаконным уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности.

4. Крайнюю остроту проблемы, касающейся пресечения незаконной предпринимательской деятельности особенно в сфере пассажирских перевозок из-за:

- отсутствия в законодательстве прямого указания на орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, в том числе, в сфере пассажирских перевозок и обеспечение межведомственного взаимодействия органов прокуратуры, правоохранительных органов, контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления по указанной проблеме;

- несоответствия административного наказания, предусмотренного за нарушение обязательных требований легальными предпринимателями (например, перевозчиками) и субъектами, осуществляющими пассажирские перевозки без соответствующей регистрации и разрешения не в пользу легальных.

Осознавая важность взаимодействия всех органов публичной власти по обеспечению формирования благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации, **участники обсуждения рекомендуют:**

1. В рамках взаимодействия уполномоченных и органов прокуратуры по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей особое внимание уделить проблемам соблюдения органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления в сфере регулирования порядка размещения нестационарных торговых объектов и организации регулярных пассажирских перевозок.

2. Органам прокуратуры обратить внимание на частоту и обоснованность проводимых ими проверок для предупреждения риска подмены со стороны органов прокуратуры в своей деятельности функций иных государственных органов.

3. Контрольно-надзорным органам исключить практику необоснованной подмены внеплановых проверок малого и среднего бизнеса, подпадающих под процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» процедурами, предусмотренными Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (административными расследованиями)

4. Законодательным органам субъектов Российской Федерации по возможности рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство субъектов в части закрепления подхода, что в отношении субъектов малого и среднего бизнеса за впервые совершенное негрубое административное правонарушение применяется административное наказание в виде предупреждения.

3. При работе с жалобами, связанными с незаконным уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности, руководствоваться практикой Генеральной прокуратуры Российской Федерации и использовать потенциал межведомственных рабочих групп по защите прав предпринимателей, проводя их заседания по мере необходимости (в любом случае чаще, чем раз в полгода) и обеспечивая рассмотрение на данных заседаниях конкретных обращений предпринимателей и системных проблем в предпринимательской сфере.

4. Обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. с предложением инициировать внесение следующих изменений в федеральное законодательство:

- закрепить ограничение числа плановых проверок в отношении одного предприятия одновременно и в течение года 2-3 плановыми проверками в год, а также ввести ограничение на число внеплановых проверок в единицу времени в отношении одного субъекта предпринимательской деятельности;

- определить орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, в том числе, в сфере пассажирских перевозок, и обеспечение межведомственного

взаимодействия по указанной проблеме (возможно, это будут органы прокуратуры);

- обеспечить соразмерность административного наказания (а фактически уравнивать размер административного штрафа), предусмотренного за нарушение обязательных требований легальными предпринимателями – перевозчиками, и субъектами, осуществляющими пассажирские перевозки без соответствующей регистрации и разрешения;

- повысить административные штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего уведомления и незаконное предпринимательство;

- обеспечить скорейшее рассмотрение и принятие закона о самозанятых гражданах;

- расширить процессуальные полномочия уполномоченных в субъектах в части защиты прав предпринимателей от незаконного уголовного преследования, а именно:

в ч. 2 ст. 49 УПК РФ необходимо внести изменения, изложив ее в следующей редакции:

«В качестве защитников допускаются адвокаты, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченные по защите прав предпринимателей субъектах в Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. По определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката».

В ст. 56 УПК РФ внести изменения, дополнив ч. 3 данной статьи п.7, который изложить в следующей редакции:

«7) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации - в отношении сведений, ставших им известными в связи с выполнением своих обязанностей».

В ст. 5 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» внести изменения, изложив п. 3 ч. 1 в следующей редакции:

«3) в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, участвовать в качестве защитника подозреваемых и обвиняемых, без специального

разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы».

В ст. 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» необходимо внести изменения, дополнив ч. 3 данной статьи п.п. 6, 7, 8 которые изложить в следующей редакции:

«6) в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, участвовать в качестве защитника подозреваемых и обвиняемых, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

7) участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности»;

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации».

Настоящие рекомендации направить всем заинтересованным лицам.

Модератор круглого стола:

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Свердловской области



Е.Н. Артюх